

UCHWAŁA Nr 53 / 1280 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 13 czerwca 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.03.01.00-18-0046/17 pn. „Rozwój OZE w Gminach: Grębów, Jasienica
Rosielna, Majdan Królewski, Markowa, Niwiska, Ostrów, Sędziszów
Małopolski” realizowanego przez Gminę Niwiska w ramach Regionalnego
Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 poz. 512), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1431), uchwały nr 239/4790/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 oraz uchwały nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą nr 333/7165/17 z dnia 29 sierpnia 2017 r., uchwałą nr 340/7331/17 z dnia 19 września 2017 r. i uchwałą nr 380/7970/17 z dnia 14 grudnia 2017 r. oraz w związku z uchwałą nr 395/8262/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0046/17 realizowanego przez Gminę Niwiska w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji do dnia 30 września 2019 r. dla projektu nr RPPK.03.01.00-18-0046/17, pn. „Rozwój OZE w Gminach: Grębów, Jasienica Rosielna, Majdan Królewski, Markowa, Niwiska, Ostrów, Sędziszów Małopolski”.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.




Piotr Pilch

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 53/1280/19
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 13 czerwca 2019r.

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.03.01.00-18-0046/17 pn. „Rozwój OZE w Gminach: Grębów, Jasienica Rosielna, Majdan Królewski, Markowa, Niwiska, Ostrów, Sędziszów Małopolski” został wybrany do dofinansowania Uchwałą nr 380/7970/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 grudnia 2017 r.

Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana 29 grudnia 2017 r.

Montaż finansowy przedmiotowego projektu zgodnie z aneksem nr RPPK.03.01.00-18-0046/17-01 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 21 marca 2018 r. przedstawia się następująco:

- wartość ogółem wynosi: 15 799 534,40 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: 14 284 730,00 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 9 999 310,95 zł.

Dotychczas zatwierdzono we wnioskach o płatność dofinansowanie na kwotę 187 203,64 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 1 września 2017 r. do 31 grudnia 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2018 r.

Projekt Gminy Niwiska został wybrany do dofinansowania z listy rezerwowej w połowie grudnia 2017 r., natomiast podstawowa lista projektów wybranych do dofinansowania w ramach tego samego konkursu została przyjęta cztery miesiące wcześniej.

Pismem z dnia 3 stycznia 2018 r., znak ES.042.3.2.3.2017 Beneficjent po raz pierwszy zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 czerwca 2019 r., uzasadniając swoją prośbę rozbudowanym zakresem rzeczowym wniosku realizowanym przez 7 gmin partnerskich w ramach 3 branż (fotowoltaika, kotły na biomasę, powietrzne pompy ciepła), obejmującym wykonanie łącznie 1003 instalacji oraz terminem z jakim została podpisana umowa o dofinansowanie projektu, tj. 29 grudnia 2017 r. Ponadto Beneficjent zwrócił uwagę, iż czynnikiem wydłużającym cały proces realizacji jest fakt, iż rozpisany zostanie przetarg powyżej progów unijnych, a procedury tej formy przetargu w sposób znaczący wydłużają proces realizacji projektu.

Wówczas Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 czerwca 2019 r. (uchwała nr 395/8262/18 z dnia 30 stycznia 2018 r.).

Powyższe przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu, zostało uwzględnione w aneksie nr RPPK.03.01.00-18-0046/17-01 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 21 marca 2018 r.

Pismem z dnia 12 kwietnia 2019 r. (uzupełnionym pismem z dnia 20 i 23 maja 2019 r.), Gmina Niwiska ponownie zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu o kolejne trzy miesiące tj. do dnia 30 września 2019 r. Uzasadniając swoją prośbę Beneficjent wskazał na problemy związane ze znalezieniem ostatecznych odbiorców. Z uwagi na to, iż część mieszkańców gmin partnerskich (projekt jest realizowany w partnerstwie z sześcioma gminami) złożyło rezygnację z montażu kotłów na biomasę/instalacji fotowoltaicznych, Beneficjent nie jest w stanie zakończyć realizacji projektu w terminie umownym. Jednocześnie Beneficjent wskazał, że na etapie składania wniosku o dofinansowanie gminy partnerskie miały zrekrutowanych wszystkich potencjalnych odbiorców ostatecznych, jednakże mieszkańcy złożyli rezygnacje z różnych przyczyn – np. długi okres oczekiwania na instalację, wyprowadzka, śmierć członka rodziny lub zmiana pomysłu na system ogrzewania w domu. Ponadto gminy partnerskie prowadzą akcję promocyjną projektu w celu wyłonienia beneficjentów ostatecznych. Dodatkowo podczas montażu instalacji fotowoltaicznych wykonawca spotykał się z sytuacjami, że specyfika obiektu, w szczególności dachu, uniemożliwiała umieszczenie na nim instalacji. Wówczas przeprowadzano prace wzmacniające dach, bądź instalacje umieszczano na gruncie lub elewacji budynku, ewentualnie zachodziła konieczność przeprojektowania instalacji pod konkretny dach. Beneficjent zaznaczył, że realizacja zadania inwestycyjnego jest procesem złożonym, w którym kolejne etapy następują po sobie. Z uwagi na brak pełnej listy lokalizacji i ostatecznych beneficjentów, Wykonawca nie mógł przystąpić do prac terenowych, zamówić materiałów oraz przeprowadzić audytów.

Wskazując powyższe okoliczności, Beneficjent zapewnił, iż wydłużony okres realizacji projektu pozwoli na zrekrutowanie grupy docelowej i zakończenie prac instalacyjnych oraz wywiązanie się z osiągnięcia zaplanowanych wskaźników i prawidłowe rozliczenie projektu.

W odpowiedzi na ww. pismo Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO zwrócił się do Beneficjenta z prośbą o dokonanie szczegółowej analizy zgodności wprowadzonej/planowanej zmiany umowy z wykonawcą z ustawą Prawo zamówień publicznych, o wnikliwe przeanalizowanie terminu zakończenia realizacji projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia oraz wskazał, iż kwestia dotrzymania przez beneficjentów terminów określonych we wniosku o dofinansowanie, jest niezwykle istotna z punktu widzenia dochowania zobowiązań finansowych zaciągniętych wobec Komisji Europejskiej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020. Ponadto zwrócono uwagę, że zgodnie z art. 52a ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020, tut. Departament zobowiązany do indywidualnego analizowania próśb odnośnie zmiany terminu w sytuacji, gdy kryteria wyboru projektów wprost czy poprzez odesłanie do adekwatnych zapisów regulaminu konkursu wskazują na termin rozpoczęcia i zakończenia realizacji projektów. Dodatkowo zwrócono uwagę, iż jest to kolejna prośba o wydłużenie terminu realizacji projektu.

W korespondencji z dnia 20 i 23 maja 2019 r. po przeprowadzonej wnikliwej analizie Gmina Niwiska podtrzymała wnioskowany termin zakończenia realizacji projektu i potwierdziła, iż wydłużenie terminu nie narusza zapisów umowy z wykonawcą.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych

przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę przedstawioną argumentację Gminy Niwiska wyraża zgodę na wydłużenie do dnia 30 września 2019 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0046/17, wybranego do dofinansowania w ramach osi III Czysta energia, działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch